

In dit verbeterplan zal zowel aandacht besteed worden aan de lokale bevindingen n.a.v. de nulmeting als aan verdere ontwikkelingen m.b.t. de OMSB in Rotterdam.

1. Schuldvaststelling en dossiervorming

A. Reproduceerbaarheid van de beslissing

Uit de 0-meting is gebleken dat in 18% van de dossiers niet kan worden vastgesteld dat het in de OMSB benoemde feit is gepleegd. In deze cijfers kan [REDACTED] zich herkennen. In veel gevallen wordt het bewijs wel teruggevonden in het dossier, maar is de motivering omtrent de beslissing en de geldende richtlijnen niet expliciet genoemd. Na de 0-meting is er gekeken naar de [REDACTED] werkwijze en de individuele afweging om wel of niet de motivering omtrent de beslissing kenbaar te maken. Hier is nog veel winst in te boeken.

Verbeterplan;

- Na de 0-meting is het Poco formulier aangevuld met vragen omtrent de geldende richtlijnen, de functionaris die de beslissing heeft genomen en de motivering.
 - In de praktijk wordt dit formulier minder goed gebruikt, hier zal door de Kwaliteits-OvJ een meer werkbare variant van ontwikkeld worden. Er dient een werkafpraak gemaakt te worden waar de motivering wordt genoteerd, rekening houdend met een zo klein mogelijke administratieve last voor de (assistent-) OvJ.
- Vanaf 01-06-2017 is met de politie afgesproken om bij een OMSB altijd het PV in te sturen, dit was eerder niet het geval waardoor onderliggende stukken ontbraken.

B. Identiteitsvaststelling

Op het punt van identiteitsvaststelling scoorde [REDACTED] tijdens de 0-meting ruim onder het gemiddelde.

Verbeterplan:

De verbetering wordt verwacht nu de politie vanaf 01-06-2017 altijd het PV in zal sturen bij een OMSB. Vanaf augustus zal er via een steekproef gecontroleerd worden of dit inderdaad het geval is.

2. Strafoplegging

A. Strafmodaliteiten

In december 2016 is op pilot basis gestart met het uitvaardigen van een OMSB Werkstraf op de ZSM dienst. In januari 2017 is deze pilot breder uitgerold en bij alle betrokken partijen (reclassering, advocatuur, politie) doorgevoerd. De OMSB Werkstraf wordt op de dienst uitgevaardigd via telehoren: de verdachte heeft mogelijkheid om te overleggen met de advocaat, praat met de reclassering over eventuele problematiek en de mogelijkheid van het uitvoeren van een werkstraf en wordt vervolgens gehoord door de (assistent-) OvJ.

In februari 2017 is het uitvaardigen van de OMSB op de dienst uitgebreid met de modaliteit om een gedragsaanwijzing op te leggen, bijvoorbeeld in de vorm van een bijzondere voorwaarde waarbij er toezicht wordt opgelegd. Een nauwe samenwerking met de reclassering is hier tot stand gebracht gezien het betekenisvol afdoen van een zaak centraal staat.

Verbeterplan:

- Momenteel wordt de OMSB Werkstraf en de OMSB met een gedragsaanwijzing enkel via telehoren op de dienst opgelegd, vanaf september wordt de OM hoorzitting ingevoerd in [REDACTED] zodat ook via deze weg de OMSB opgelegd kan worden.

- De kwaliteits-OvJ verdiept zich in de gevallen waarin een OMSB met gedragsaanwijzing is opgelegd. In een groot deel van de zaken waarin dit is opgelegd, is de zaak retour gekomen omdat verdachte zich niet bij de reclassering heeft gemeld.
- Met de Reclassering wordt gekeken hoe de OMSB zo betekenisvol mogelijk kan zijn. Gedacht wordt om meerdere opties van werkstraf plaatsen te communiceren, zodat de (assistent-) OvJ samen met de Reclassering kan kijken welke straf het beste past bij de persoonlijke omstandigheden van de verdachte en eventueel de straf. Te denken valt aan een werkstraf dicht bij school (i.v.m. reistijd) of een werkstraf die gerelateerd is aan het feit dat is gepleegd.

B. Reikwijdte

In [REDACTED] is er de ambitie om minder te dagvaarden en meer strafbeschikkingen op te leggen. Daar is in 2017 al een mooie eerste zet voor gezet, in 2018 is het streven om te eindigen met een dagvaardingspercentage van 45%.

Wijze van afdoen	2015	2016	2017	Trend
Dagvaarden	53,50%	54,40%	52,20%	↓
OM-strafbeschikking	6,30%	9,60%	12,20%	↑

Het aantal OMSB Werkstraffen en Gedragsaanwijzingen wordt wekelijks bijgehouden om te kijken of het nog een populaire keuze is op de ZSM dienst. Het hoort de standaardkeuze te worden, maar zo ver is het helaas nog niet.

Maand	Geldboete	Werkstraf	Gedragsaanwijzing
dec-16	183	5	0
jan-17	145	7	0
feb-17	139	8	5
mrt-17	160	14	3
apr-17	166	20	0
mei-17	196	15	0
jun-17	140	19	1
jul - 17 (tm 14-07)	49	8	0

Verbeterplan:

- Blijven sturen op daling % dagvaarden en stijging % OMSB, d.m.v. o.a.:
 - o Een periodiek casusoverleg organiseren met best practices omtrent de OMSB.
 - o TOM zittingen overhevelen naar OM hoorzittingen, zodat ook de gevallen met slachtoffers en schade via een OMSB afgedaan kunnen worden.
 - Het streven is om midden 2018 geen TOM zittingen meer te hebben voor meerderjarige verdachten. De 1^o OM-zittingen staan gepland in september (1), oktober (1), november (2) en december (3).
 - o Administratieve ondersteuning bij zowel de OMSB telehoor- als reguliere hoorzitting, zodat de afdoening minder tijd in beslag neemt.
 - o Het aantal OMSB Werkstraffen en Gedragsaanwijzingen blijven monitoren en positief blijven stimuleren bij de (assistent-) OvJ's.
- In gesprek blijven met alle betrokken partijen over het volume van de OMSB, zo heeft de Reclassering al toegezegd naar 20 OMSB zaken per dienst te willen groeien.

3. Meester/gezel verhouding

Zoals bekend is [] voorstander van de functie van assistent OvJ, [] heeft persoonlijke ontwikkeling hoog in het vaandel staan. In alle zaken – en dus ook bij deze die geschikt zijn voor een OMSB – zal de Arrondissement OvJ in charge zijn. Echter, zullen de Assistent OvJ's ook de beslissing mogen nemen, in overleg met hun meester.

Verbeterplan:

- De meester/gezel verhouding heeft een nieuwe impuls nodig, zodat een constante lijn doorgezet kan worden. De kwaliteits-OvJ en een Arrondissement OvJ hebben dit vanaf 01-07-2017 opgepakt. De kwaliteit van de OMSB en de in te voeren OM hoorzittingen houden hier verband mee.
- De OM hoorzittingen zullen enkel door Assistent OvJ's en Arrondissement OvJ's uitgevoerd worden.

4. Verzet tegen OMSB

Het verzet percentage is in [] 19% t.o.v. het landelijk gemiddelde van 15%. Ten aanzien van het verzet tegen een OMSB Werkstraf scoort [] beter. Van de 32 opgelegde Werkstraffen in januari tot en met maart is in geen enkele zaak verzet aangetekend. Oorzaken:

- Hogere strafacceptatie omdat de verdachte wordt toegesproken;
- Het uitvoeren van de Werkstraf wordt snel uitgevoerd. 1 week na het spreken met de (assistent-) OvJ komt de verdachte op een Intake gesprek, maar gaat de verdachte ook gelijk aan het werk. In de zaken waarin een OMSB Werkstraf is opgelegd is de tijd tussen het opleggen van de straf en het uitvoeren hiervan gemiddeld 1,5 maand.

Het aantal te beoordelen verzet zaken in [] is relatief laag, echter liggen de zaken wel te lang op de plank voordat ze beoordeeld worden. In de meeste gevallen (70%) blijven ze liggen omdat het PV mist.

Verbeterplan:

- Met de komst van de OM hoorzittingen zal er meer gehoord worden in het kader van de OMSB, aanname is dat daardoor het verzet percentage daalt.
- Door de afspraak met de politie om voortaan altijd een PV in te sturen, zal de doorlooptijd voor verzet zaken dalen.
- De administratie op de ZSM gaat een rol spelen in het rappelleren van de PV's die nog wel ontbreken.